

TEMA VIII. EL REFORMISMO POLÍTICO-ADMINISTRATIVO DE LOS BORBONES.

El reformismo político-administrativo de los Borbones

Carlos II muere sin descendencia y deja los reinos españoles a Felipe de Anjou, nieto de Luis XIV de Francia y Felipe IV. Otro candidato era el archiduque Carlos de Habsburgo, hijo del emperador de Alemania y nieto de Felipe IV.

Holanda y Gran Bretaña recelan de que los borbones gobiernen Francia y España, permitiendo a Francia controlar las colonias españolas en América y poniendo por ello en peligro sus intereses.

Felipe de Anjou llega a Madrid en 1701 para tomar posesión; los Habsburgo, Holanda (Las Provincias Unidas) e Inglaterra constituyeron una Gran Alianza antiborbónica a la que se unieron Portugal, Prusia y Saboya, dando lugar a la Guerra de Sucesión de España (1701-1715). La guerra comienza siendo un conflicto internacional.

La armada inglesa tomó Gibraltar (1704) y Menorca (1708). En 1705 la Gran Alianza antiborbónica recibió el apoyo de Valencia. Desde allí ocuparon Cataluña que también les apoyó, Aragón y Mallorca. La guerra se convirtió en civil. Carlos de Habsburgo llegó a ocupar Madrid en dos ocasiones.

Castilla se alineó con los Borbones, pues los Habsburgo la habían arruinado y esperaban mejorar con el cambio. A pesar de esto la nobleza recelaba de la política absolutista de estos en Francia.

Las tropas de Felipe V obtuvieron importantes victorias en Almansa y Brihuega, tras las cuales solo Cataluña y Baleares quedaron en contra del rey.

En 1711, Carlos de Habsburgo hereda el trono imperial. Gran Bretaña y Holanda tampoco quieren que los Habsburgo vuelvan a gobernar el Imperio Germánico y la Monarquía Hispánica; por otro lado Felipe V renunció a sus derechos al trono de Francia, lo que condujo a negociaciones de paz.

La Paz de Utrecht (tratados de Utrecht en 1713 y Rastadt en 1714) puso fin al conflicto internacional, pero Cataluña y Baleares siguieron luchando contra Felipe V. Las consecuencias de la paz fueron:

- La consolidación del Reino Unido como potencia naval y comercial. Inglaterra se quedaba con Gibraltar y Menorca y adquiría diversos privilegios en el comercio americano: el navío de permiso, asiento de negros.
- La consolidación de los Habsburgo en Austria que obtuvieron Flandes. También se apoderaron de Nápoles, Sicilia y parte del Milanesado.
- Portugal adquirió la colonia de Sacramento (Uruguay) muy importante para el contrabando de portugueses y británicos en la América española.

Desde este momento la política exterior de España tendió a recuperar los dominios perdidos buscando el apoyo de los Borbones franceses.

La nueva dinastía era francesa, así como lo eran los consejeros de Felipe V, y en consecuencia en España se impuso el modelo del absolutismo francés.

1.- El reinado de Felipe V:

Felipe V incapaz de desempeñar sus funciones (1700-1746), delegó en validos como el cardenal Alberoni o el barón de Rippeá, sustituidas después por una burocracia española absolutista y reformista entre los que destacó José Patiño. Su reinado estuvo interrumpido por un breve reinado de su hijo (1724) Luis I.

1.1. Centralización: el objetivo era, siguiendo el modelo francés, la uniformización y la centralización.

- a) Creación de una nueva Administración central: el sistema de consejos fue relegado, pero no suprimido. El Consejo de Castilla pasó a serlo de todo el reino, y el más importante.

Los secretarios se transformaron en técnicos con gran poder de decisión en sus ámbitos y se convierten en un antecedente del cargo de Ministro: las cinco secretarías más importantes eran la de Estado, de Guerra, de Marina e Indias, de Gracia y Justicia y de Hacienda.

- b) El nuevo orden territorial: los Decretos de Nueva Planta: estos decretos se aplicaron a Valencia y Aragón en 1707, a Mallorca en 1715 y a Cataluña en 1716, y suprimían no solo los fueros y las instituciones de estos reinos, sino que imponían las leyes, los cargos y las instituciones de Castilla.

Los virreyes fueron suprimidos, el catalán fue relegado de los tribunales, se suprimieron las aduanas y puertos secos entre reinos que obstaculizaban el comercio, se les impuso un nuevo sistema tributario con un impuesto único.

A pesar de todo, la uniformidad no fue total. En los reinos de la corona de Aragón conservaron buena parte de su derecho civil y el reclutamiento de tropas no pudo llevarse a cabo por la oposición popular. El País Vasco y Navarra, por su parte, conservaron sus fueros y aduanas. En el caso de Navarra eso implicaba mantener sus Cortes y el Virrey.

Las Cortes pasaron a ser únicas (con la excepción de Navarra) y casi no se convocaron: sólo en tres ocasiones en todo el siglo con motivo de la jura del heredero al trono.

1.2. Reformas administrativas: Felipe V impuso una nueva administración territorial en todo el reino. Como hemos visto, los virreinos desaparecieron y el territorio se dividió administrativamente en provincias y capitanías generales.

Se adoptó el cargo de Intendente, que ya existía en Francia, como representante real para dirigir cada uno de ellos una provincia en cuya capital residían. Son antecedente de los Gobernadores Civiles del siglo XIX. Sus funciones eran amplias y variadas: recaudación de impuestos, reclutamiento de tropas, el orden público, vigilancia de las autoridades locales, supervisión de las obras públicas y el fomento de la producción en su provincia.

Los Capitanes Generales se nombraron para territorios "más delicados" (por ejemplo en los reinos de la antigua corona de Aragón) se nombraron, en lugar de intendentes, capitanes generales que reemplazaron a los virreyes. Tenían funciones militares y judiciales, pues generalmente presidían la Audiencia correspondiente.

También hubo cambios importantes en la organización del ejército: ya durante la Guerra de Sucesión se suprimieron los tercios, sustituidos por una nueva unidad de combate, el regimiento. El objetivo era la creación de un ejército permanente mediante un triple reclutamiento:

- voluntarios, sobre todo extranjeros.
- levas obligatorias de vagos y maleantes.
- La quinta o quintas, reemplazo de varones de todos los pueblos que suponían una quinta parte del ejército.

Era precisa también una poderosa Armada, para defender los intereses españoles en las Indias y el mediterráneo. Se fundaron tres departamentos marítimos: El Ferrol, Cartagena y Cádiz, donde se construyeron astilleros.

1.3. El regalismo: al igual que en Francia, los Borbones aplicaron una política regalista que culmina con el concordato de 1753 que concedía el derecho de patronato universal y que estuvo vigente hasta el siglo XIX: el rey presentaba al Papa sus candidatos a

obispo y otros cargos. Además, el Estado ingresaba en sus arcas las rentas de los obispados que quedasen vacantes en lugar de enviarlas al papado.

2. Reinado de Fernando VI: los proyectos reformistas del Marqués de la Ensenada.

Fernando VI, indolente como su padre, dejó el gobierno en manos de competentes consejeros españoles, entre los que destacaron el marqués de la Ensenada y José de carvajal.

El principal artífice de la política del periodo fue el marqués de la Ensenada, que permaneció once años en el poder reuniendo las secretarías de Hacienda, Indias, Guerra y Marina, lo que permitió coordinar con mayor eficacia las medidas de gobierno. Su propósito fue mejorar la prosperidad del país administrando adecuadamente los territorios americanos y para ello reorientar la política exterior hacia el Atlántico, incrementar los ingresos del Estado para reforzar la Marina y el Ejército. Para ello defendió la neutralidad de España para permitir la reconstrucción interior, lo que no consiguió del todo por los compromisos del IIº Pacto de Familia. Esta neutralidad exigía defender su independencia frente a Francia con un ejército moderno, aunque los proyectos de Ensenada en este sentido no pudieron realizarse del todo hasta el reinado de Carlos III.

Un proyecto también muy importante del marqués de la Ensenada fue el de tratar de implantar en Castilla una contribución única, proporcional a la riqueza, eliminando los antiguos impuestos difíciles de recaudar e intentando establecer una fiscalidad más justa. Para ello mandó hacer el conocido como Catastro de Ensenada (1750) que fue un amplio estudio de los pueblos y ciudades de Castilla para la evaluación de la riqueza de cada uno y recaudar en consecuencia los impuestos. Finalmente la contribución única no pudo ser aplicada por la oposición de los privilegiados, aunque las mejoras que se introdujeron en la organización de Hacienda mejoraron la recaudación a favor de la corona de cinco a veintisiete millones de ducados anuales.

Otros aspectos del programa reformador de Ensenada fueron:

- Un amplio programa de obras públicas: un plan de construcción de carreteras de carácter radial partiendo de Madrid del que se construyó la carretera a La Coruña y el Canal de Castilla dentro de un plan para hacer navegable la red fluvial y mejorar los regadíos. Buena parte de estos planes se acabarán en periodos posteriores.

- Concordato con la Santa Sede: de carácter regalista permitía el derecho de patronato universal para los altos cargos de la Iglesia reforzando el poder real.

Finalmente, las intrigas diplomáticas hicieron caer a Ensenada que fue destituido fulminantemente y desterrado a Granada por unos supuestos planes del marqués de guerra contra Inglaterra.

3. El reinado de Carlos III:

A la muerte de Fernando VI accedió al trono su hermano Carlos III. Venía de Nápoles, donde había reinado desde 1739, impulsando con sus colaboradores un conjunto de reformas muy marcadas por los elementos de racionalización y progreso ilustrados. Carlos III significó para España la experiencia del despotismo ilustrado. Esta corriente reformista utilizaba el poder absoluto de los reyes para llevar adelante algunas de las reformas propugnadas por la Ilustración. Esta combinación de autoridad y espíritu de progreso fue más necesaria en España, ya que los ilustrados eran un grupo pequeño cercado por los intereses de los nobles o por la ignorancia de las clases populares. A pesar de todo, los ilustrados no eran revolucionarios, si quieren mejorar la situación del pueblo y limitar los privilegios es como condición para alcanzar su principal objetivo:

fortalecer al Estado y el poder de los reyes. En todo caso no estaban dispuestos a cuestionar los principios básicos sobre los que se asentaba el Antiguo Régimen.

3.1. Fase reformista o de despotismo ilustrado.

Carlos II mantuvo a los secretarios de su hermanastro Fernando VI, aunque puso a un italiano, el marqués de Esquilache, al frente de hacienda. Además ascendió a políticos de la baja nobleza como Campomanes y Floridablanca. Los nuevos ministros querían poner en marcha un programa de reformas que modernizase el país y para ello, en sus informes, critican la amortización de las tierras, los privilegios fiscales de nobleza e Iglesia y las trabas existentes al comercio. Así, comenzaron a tomar medidas, como recuperación de señoríos para la corona y de nuevo estudiaron la introducción de un impuesto único. En 1765 se decretó la libertad del precio del trigo con el propósito de incrementar la competencia y la producción, pero la medida coincidió con una mala cosecha, lo que provocó especulación, aumento de precios y escasez. El descontento subsiguiente fue aprovechado por los que se oponían a las reformas dando lugar al conocido como Motín de Esquilache en marzo de 1766.

Este motín es una revuelta popular contra la carestía de alimentos y contra las medidas tomadas por el ministro Esquilache: limpieza urbana, alumbrado público, prohibiciones sobre el juego y sobre el uso de armas, como también sobre los sombreros gachos o inclinados y las capas largas. Sofocado el alzamiento, el rey continuó (auxiliado por Campomanes, Aranda y Floridablanca) el programa de reformas. Además, para reafirmar su autoridad decidió la expulsión de los jesuitas, acusados de haber instigado la revuelta.

3.2. Giro conservador.

A partir de 1766, Carlos III dio un giro conservador a su orientación política confiando el gobierno a hombres que evitaran cambios radicales y mantuvieran la paz social. Durante 10 años el conde de Aranda gobernó de forma moderada, con reformas superficiales tendentes a reforzar el poder del Rey y el mantenimiento del imperio colonial. A Aranda le sucedió Floridablanca en 1776, pero éste había abandonado su posición reformista y adoptó cada vez más una postura conservadora. Los partidarios de cambios más radicales como Olavide o Jovellanos, vieron como se abandonaban algunos proyectos de reforma.

En general hubo un abismo entre el análisis de las reformas que eran necesarias en el país y las medidas que se llevan a cabo. En la agricultura, durante todo el reinado se habló de la necesidad de reforma agraria, incluso hay un informe brillante de Jovellanos que denunciaba los perjuicios de la amortización de la tierra, pero los privilegiados se opusieron a cualquier intento de reforma que atentase contra sus privilegios y el Rey tampoco estaba dispuesto a ello, por lo que finalmente hubo pocos cambios sustanciales.

En cuanto a las manufacturas, se aumentó la producción de los astilleros y las fábricas de armas, y se continuó la producción de las manufacturas reales, las reales fábricas, grandes talleres que querían ser modelo a imitar por la industria privada, que fuesen rentables y cuyos productos pudieran exportarse. En general fabricaban productos de lujo destinados al rey y a la corte. La producción privada siguió concentrada en los talleres gremiales, con la excepción de Cataluña. La única medida significativa fue que en 1783 se declararon honestas todas las profesiones.

En 1778 un decreto amplió el libre comercio colonial a la mayor parte de los puertos españoles, lo que benefició a la industria barcelonesa sobre todo.

Para reorganizar las finanzas se emitieron vales reales (al 4% anual) y se creó el Banco de San Carlos.

La idea central de los ilustrados españoles fue elevar la cultura del país, como elemento indispensable para superar el atraso y poder prosperar. Hombres como Feijoo, Jovellanos y sobre todo Carlos III y sus ministros, se esforzaron (en contra de los jesuitas) por imponer una enseñanza útil y práctica e incluso obligatoria en los primeros niveles para ambos sexos. También propugnaron una reforma profunda de la enseñanza universitaria: nuevos temarios que daban importancia a las ciencias de aplicación práctica (biología, física, geología...), la concesión de becas para estudiar en el extranjero y la unificación de la enseñanza bajo el control del Estado.

4. La evolución de la política exterior en Europa:

Tras la pérdida del Imperio en Europa, la política internacional se centró en dos objetivos principales:

- Recuperar lo perdido en la paz de Utrech.
- Defender el imperio español de ultramar.

Ante la imposibilidad de conseguirlo sola, España buscó alianzas internacionales, sobre todo con Francia.

4.1. Las relaciones con el emperador.

En la primera mitad del siglo XVIII los intentos de romper los acuerdos de Utrech se mezclaron con las ambiciones en Italia de Isabel de Farnesio (segunda esposa de Felipe V). La defensa del acceso del futuro monarca Carlos III de España, hijo de Felipe V, al trono de Nápoles, Toscana y Parma condujo a conflictos militares con Austria. Los primeros intentos se saldaron con un estrepitoso fracaso: formación de la Cuádruple Alianza (Inglaterra, Francia, Saboya y el emperador) y derrota de España: Tratado de Cambrai de 1724 en el que se firma la paz sin que España obtenga nada.

4.2. Las relaciones con Francia: Pactos de Familia.

Los lazos familiares y el poderío francés llevaron a España a buscar la alianza con Francia a través de los Pactos de Familia.

- 1733: Primer Pacto de Familia: España apoyó a Francia contra Austria y Rusia en el conflicto sobre la sucesión polaca y le ofreció el status de nación favorecida en el comercio. A cambio Francia garantizó a España algunas posesiones italianas y su apoyo en caso de conflicto con Gran Bretaña. Como consecuencia Carlos fue proclamado rey de las Dos Sicilias (Sicilia y Nápoles).
- 1743: Segundo Pacto de Familia: relacionado con la guerra de Sucesión austríaca, que enfrentó a Austria y Gran Bretaña con Francia y Baviera. La contrapartida fue el ducado de Parma (1748) para Felipe, el segundo hijo de Isabel de Farnesio y Felipe V.
- 1761: Tercer Pacto de Familia: obligó a España a luchar con Francia en la Guerra de los Siete Años (1756-1763) frente al Reino Unido y Portugal. Se trataba de intentar frenar la expansión británica en América del Norte. El resultado fue un desastre: La Habana y Manila cayeron en manos de los Británicos, aunque en el tratado de París (1763) fueron cambiadas por Florida que pasó a manos del Reino Unido. Francia compensó a España con la Luisiana.

La Guerra de Independencia de las trece colonias británicas en América del Norte (1775-1783) fue la oportunidad para recuperar frente a los británicos Florida y Menorca. No se pudo recuperar Gibraltar.

5. La Ilustración en España:

La difusión de las ideas ilustradas en España fue lenta y probablemente tardía, sin embargo presenta esencialmente los mismos rasgos que en el resto de Europa. Los ilustrados fueron siempre una minoría escasa entre la población española y su acción fue más bien teórica que práctica. Aun con todo, llamaron la atención sobre los grandes problemas y no fueron ellos los culpables de la inexistencia de una burguesía potente, capaz de asumir sus ideas.

Los rasgos característicos de esta ideología son los siguientes:

- Empleo de la razón y de la crítica como método de análisis y mejora de la realidad social: rechazaban todo lo que juzgaban pernicioso o inútil: algunos espectáculos, prácticas religiosas, instituciones, etc.
- Fomento de la economía nacional como algo necesario para la transformación social, mejorar el bienestar de la sociedad y el poder de la monarquía.
- Desarrollo del conocimiento científico y de la educación como base del progreso técnico y económico. La creación artística y literaria deben tener un fin educativo.
- Difusión entre el mayor número posible de individuos del progreso y la felicidad, meta última de la teoría y la práctica reformista e ilustrada.

Esta corriente pretendía reformar el sistema económico, social y político del Antiguo Régimen; lo que consiguieron fue crear ideas y programas que, ya en el siglo XIX, acabarían con las ideas ilustradas. El fracaso de la ilustración fue, que lo que planteaban reformar, implicaba a los intereses de los privilegiados de Antiguo Régimen. Los ilustrados no quisieron o no se atrevieron a llevar sus ideas hasta el final. Lo harán los liberales del siglo XIX, y con ello pondrán fin al Antiguo Régimen.

Los primeros ilustrados españoles (Feijoo, Olavide), preocupados profundamente por la decadencia de España, se preguntan sobre sus causas y lanzan sus primeras ideas sobre la necesidad de reforma. Las décadas de 1730-1740 abren paso a la nueva generación de ilustrados, ahora más en contacto con las ideas extranjeras y sólidamente ayudados por Carlos III.

La idea central de los ilustrados españoles fue elevar la cultura del país, como elemento indispensable para superar el atraso y poder prosperar. Hombres como Feijoo, Jovellanos y sobre todo Carlos III y sus ministros, se esforzaron (en contra de los jesuitas) por imponer una enseñanza útil y práctica e incluso obligatoria en los primeros niveles para ambos sexos. También propugnaron una reforma profunda de la enseñanza universitaria: nuevos temarios que daban importancia a las ciencias de aplicación práctica (biología, física, geología...), la concesión de becas para estudiar en el extranjero y la unificación de la enseñanza bajo el control del Estado.

Los ilustrados, para mejorar la situación económica del país, encontraron nuevas formas para el estudio y propuesta de reformas: Las academias, Sociedades Económicas de Amigos del País, los consulados.

La más interesante fue la de las Sociedades de Amigos del País. La primera de estas sociedades surgió a iniciativa de un noble vasco (Javier María Munibe). En 1765. En 1765, Peñaflorida y quince nobles vascos consiguen licencia para establecer una organización oficial: la Sociedad Vascongada de Amigos del País. El gobierno de Carlos III y su ministro Campomanes fueron defensores decididos de estas sociedades que podían estudiar en qué situación se encontraban las provincias y qué clase de industria les convenía.

Inmediatamente surgieron sociedades económicas en la mayoría de las provincias. En su interior no se admitían distinciones sociales y su misión era fomentar la agricultura, el comercio y la industria, traducir y publicar libros extranjeros, impulsar la enseñanza

P.A. Ruiz Lalinde
IES "Marqués de la Ensenada"
Haro

de las ciencias con aplicación práctica. Por medio de estas sociedades se difundieron las ideas fisiócratas y liberales que se aplicaron en algunos aspectos hacia la mitad de siglo.